



Узбекистан – июль 2023

ПРИНЯТ ЗАКОН О КОНКУРЕНЦИИ В НОВОЙ РЕДАКЦИИ

Президент Республики Узбекистан (далее – «РУз») подписал Закон «О конкуренции» № ЗРУ-850 от 03.07.2023 г. в новой редакции (далее – «Новый закон»). Новый закон вступает в силу 03.10.2023 г.

Общие положения

В связи с принятием Нового закона Закон РУз «О конкуренции» № ЗРУ-319 от 06.01.2012 г. (далее – «Закон о конкуренции») и Закон РУз «О естественных монополиях» №ЗРУ-815-I от 19.08.1999 г. утратили силу. Новый закон вводит ряд новых понятий, таких как превосходная переговорная сила, цифровая платформа, предприятие с участием государства, аффилированные лица предприятий с участием государства, и т. д.

Ниже приведен обзор значимых нововведений и изменений, изложенных в Новом законе. Одними из наиболее значимых, на наш взгляд, являются введение понятия «превосходная переговорная сила», а также изменения, касающиеся экономической концентрации и получения предварительного согласия Комитета по развитию конкуренции и защите прав потребителей РУз (далее – «Антимонопольный орган») на сделки по приобретению акций и долей.

Экономическая концентрация

Новый закон содержит расширенное определение понятия «экономическая концентрация». Так, *экономической концентрацией* признается совершение сделок, а также иных действий, приводящих к преобладанию хозяйствующего субъекта или группы лиц, которое оказывает влияние на состояние конкуренции на товарном или финансовом рынке.

При этом государство, как и раньше, осуществляет контроль за следующими сделками и действиями, признаваемыми экономической концентрацией:

- 1) Реорганизация хозяйствующих субъектов путем слияния и присоединения;
- 2) Получение лицом или группой лиц права распоряжаться акциями акционерных обществ (далее - «АО») или долями обществ с ограниченной ответственностью (далее - «ООО»), зарегистрированных в РУз. Необходимо отметить, что Новый закон ужесточил критерий объема приобретаемых акций (долей), при котором необходимо получение предварительного согласия Антимонопольного органа. Так, предварительное согласие необходимо при получении более чем 25% голосующих акций в уставном капитале АО, или более чем одной трети долей в уставном



капитале ООО. Ранее объем приобретения, требовавший получения предварительного согласия, составлял 50% и более долей (акций).

Вместе с тем, Новым законом либерализован дополнительный критерий для сделок по экономической концентрации. Так, государственный контроль за экономической концентрацией будет осуществляться только если:

- 1) Балансовая стоимость активов или выручка от реализации товаров за последний календарный год одного из хозяйствующих субъектов, участвующих в сделке, превышает 250-тысячекратный размер базовой расчетной величины (далее - «БРВ») (примерно 6,6 млн долларов США); или
- 2) Суммарная балансовая стоимость активов или выручка от реализации товаров за последний календарный год хозяйствующих субъектов, участвующих в сделке, превышает 500-тысячекратный размер БРВ (примерно 13,2 млн долларов США).

Стоит отметить, что ранее, согласно Закону о конкуренции, предварительное согласие Антимонопольного органа было необходимо в случае, если:

- 1) Суммарная балансовая стоимость активов или суммарная выручка от реализации товаров за последний календарный год участвующих в сделке лиц превышала 100-тысячекратный размер БРВ (примерно 2,8 млн долларов США); или
- 2) Одним из участников сделки являлся хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном или финансовом рынке.

Также, помимо ранее установленного пакета документов, предоставляемого в Антимонопольный орган для получения предварительного согласия, теперь заявителям будет также необходимо предоставлять информацию о физических лицах – основных бенефициарных собственниках, осуществляющих фактический контроль хозяйствующего субъекта путем прямого или косвенного владения 25% или более акций (долей).

Необходимо отметить, что с введением Нового закона предварительное согласие также необходимо получать на создании (реорганизацию) предприятий с участием государства и их аффилированных лиц, изменения их вида деятельности, а также приобретением ими акций(долей).

Доминирующее положение

Новым законом изменены критерии определения доминирующего положения.

Определение доминирующего положения по Закону о конкуренции	Определение доминирующего положения по Новому закону
Положение хозяйствующего субъекта или группы лиц с долей товара на рынке в размере: ➤ 50% и более;	Доминирующим положением на рынке признается положение хозяйствующего субъекта или группы лиц;



<ul style="list-style-type: none">➤ От 35% до 50% при наличии следующих условий:<ul style="list-style-type: none">• Стабильность доли субъекта предпринимательства на товарном рынке в течение не менее одного года;• Относительный размер долей на товарном рынке, принадлежащих другим хозяйствующим субъектам (конкурентам);• Возможность вхождения на этот рынок новых хозяйствующих субъектов (конкурентов).	<ul style="list-style-type: none">➤ При отсутствии других конкурентов на соответствующем рынке;➤ При признании субъектом естественной монополии;➤ Если рыночная доля составляет 40% и более;➤ При наличии эксклюзивных и/или исключительных прав на производство, реализацию либо приобретение определенного товара.
---	---

Более того, согласно Новому закону, не признается доминирующим положением положение хозяйствующего субъекта или группы лиц на товарном или финансовом рынке, выручка которых от реализации товаров за последний календарный год составляет менее 30 (тридцати) БРВ (примерно 860 тыс. долларов США). Исключением являются субъекты естественной монополии и хозяйствующие субъекты, цены на товары которых регулируются государством.

Превосходная переговорная сила

Новый закон, помимо прочего, вводит такое понятие, как «превосходная переговорная сила», предполагающая наличие у хозяйствующего субъекта или группы лиц, не имеющих доминирующего положения, возможности в одностороннем порядке влиять на определение:

- Условий сделки;
- Территории;
- Цен реализации товара.

Новый закон предусматривает ряд ограничений, (см. ниже), вводимых для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение или обладающих превосходной переговорной силой, с целью недопущения использования такого положения, приводящего в итоге к ограничению конкуренции на товарном и финансовом рынке, а также нарушению прав и интересов потребителя.

Ограничения при доминирующем положении и превосходной переговорной силе

Новый закон запрещает ряд действий хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение или обладающих превосходной переговорной силой, в том числе:

- Установление монопольно высоких и монопольно низких цен на товары;



- Допущение ущемления прав потребителей на получение товаров нужного количества и качества;
- Взимание платы сверх установленной цены на товары, подлежащие государственному ценовому регулированию или нарушение порядка государственного ценового регулирования, а также взимание платы за услуги, которые не оказываются или услуги, которые должны быть оказаны бесплатно;
- Уменьшение объема обращения товаров с целью создания или поддержания дефицита на товарном или финансовом рынках, приводящее к повышению цен и/или нанесению ущерба правам и законным интересам потребителя;
- Запрет или ограничение покупки или продажи товаров, произведенных другими субъектами предпринимательства;
- Согласие на заключение договора только при условии, что контрагент получает или продает иные товары либо контрагент воздерживается от получения товаров от других субъектов предпринимательства или продажи их другим субъектам предпринимательства;
- Препятствование выходу других субъектов предпринимательства на товарный или финансовый рынок.

Цифровая платформа

Помимо прочего, Новый закон вводит понятие «цифровой платформы». Так, под цифровой платформой понимается информационная система, обеспечивающая платное или бесплатное использование цифровых продуктов через всемирную сеть Интернет.

Новый закон вводит дополнительное ограничение для оператора цифровой платформы, занимающего доминирующее положение. При признании доминирующего положения оператора цифровой платформы, такому оператору запрещается совершать действия, ограничивающие конкуренцию, посредством установления требований об использовании сведений, технологий и цифровых продуктов.

Участие государства

Согласно Новому закону, запрещаются следующие виды участия государства:

- 1) Создание предприятия с участием государства и аффилированных с ним лиц на рынке с развитой конкуренцией, где присутствуют 5 (пять) или более субъектов частного предпринимательства, действующих на товарном или финансовом рынке;
- 2) Создание республиканскими органами исполнительной власти и иными организациями предприятий с их участием в сферах, в которых данный орган наделен полномочиями по аккредитации, лицензированию и выдаче иных документов разрешительного характера, а также принятию посредством специальной электронной системы уведомлений;
- 3) Создание предприятием с участием государства, являющимся единым поставщиком или наделенным данным правом либо имеющим доминирующее положение,



аффилированных с ним лиц, деятельность которых зависит от использования товаров (ресурсов) или сетевой инфраструктуры учредителя, и которые занимаются деятельностью, конкурирующей с субъектами частного предпринимательства, за исключением случаев создания данных аффилированных лиц в результате их разделения с обеспечением равных с конкурентами условий;

- 4) Осуществление деятельности, не связанной с основной деятельностью государственного органа, на рынке с развитой конкуренцией;
- 5) Участие предприятий с участием государства или приобретение ими доли в уставном капитале субъектов предпринимательства в сферах с развитой конкуренцией.

Применение антимонопольного комплаенса в обязательном порядке

В дополнение к вышеизложенному, Новый закон определяет перечень субъектов, которые в обязательном порядке должны внедрить систему антимонопольного комплаенса. К таким субъектам, в частности, относятся:

- Республиканские органы исполнительной власти и другие организации;
- Хозяйствующие субъекты, занимающие доминирующее положение на товарном или финансовых рынках;
- Юридические лица со среднегодовой суммой выручки, полученной от реализации товаров за последние 3 (три) года, превышающей сумму 100-тысячекратной БРВ (примерно 2,9 млн долларов США), в то время как 50% уставного капитала и более принадлежат государству;
- Юридические лица со среднегодовой суммой выручки за 3 (три) года, полученной от реализации товаров, превышающих сумму в размере 100-тысячекратной БРВ (примерно 2,9 млн долларов США), в то время как 50% доли от уставного капитала или более принадлежат юридическому лицу, 50% доли которого принадлежат государству;
- Объединения юридических лиц.

Ответственность при нарушении законодательства в области конкуренции

В случае нарушения законодательства в области конкуренции Новый закон предусматривает следующие виды ответственности, накладываемые на органы государственного управления и иные организации, объединения юридических лиц, хозяйствующие субъекты и их должностные лица, а также на физические лица:

- Выполнение предписания об устранении нарушений в установленный срок;
- Возмещение причиненного ущерба;
- Возврат необоснованно полученных доходов;
- Уплата административного штрафа.



Более того, Новый закон дополнительно предусматривает возможность наложения на юридических лиц финансовых санкций за нарушение законодательства о конкуренции, в том числе:

1. Злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением или превосходной переговорной силой на рынке, необоснованное повышение цен на продукцию, имеющую социальное и стратегическое значение – в размере 5% от суммы дохода, полученного от реализации товаров на рынке в период нарушения законодательства о конкуренции на рынке, но не более 3 (трех) последних лет;
2. Совершения сделок по слиянию, присоединению хозяйствующих субъектов и приобретению акций (долей) в уставном капитале хозяйствующих субъектов без получения предварительного согласия Антимонопольного органа в случаях, когда такое согласие требуется, на субъекты предпринимательства налагается штраф в размере 1000 (тысячи) БРВ (примерно 28,8 тыс. долларов США);
3. Совершения недобросовестной конкуренции - в размере 2% от выручки, полученной от реализации товаров или услуг на рынке в период нарушения законодательства о конкуренции на рынке, но не более 3 (трех) последних лет;
4. Нарушения требований законодательства о торгах, для участников торгов, являющимся хозяйствующими субъектами, юридических лиц-заказчиков в рамках государственных закупок, операторов электронных торгов, организаторов – в размере 3% от первоначальной цены предмета торгов;
5. Непредоставления информации Антимонопольному органу или за несвоевременное представление, а также представление недостоверных сведений – хозяйствующим субъектам – в 50-кратном размере БРВ (примерно 1,5 тыс. долларов США).

После вступления в силу Нового закона, государством также должны быть приняты или изменены отдельные положения, такие как порядок внедрения и осуществления антимонопольного комплаенса, порядок признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов или группы лиц, а также порядок регулирования конкуренции в сфере цифровых платформ, для последующего регулирования нововведенных требований и процедур.



Контакты:



Зафар Вахидов

Партнер, Vakhidov & Partners

Узбекистан / Казахстан

ZV@vakhidovlaw.com



Камила Шарипова

Старший юрист, Vakhidov & Partners

Узбекистан

KamilaSh@vakhidovlaw.com