

Принят Закон «О телекоммуникациях» в новой редакции

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 27 декабря 2024 года подписал Закон «О телекоммуникациях» № ЗРУ-1015 (далее – **«Закон о телекоммуникациях»**), который вступил в силу 28 декабря 2024 года. С принятием новой редакции Закона о телекоммуникациях предыдущая редакция от 20 августа 1999 года утратила силу.

Общие положения

Новой редакцией Закона о телекоммуникациях *введены дополнительные понятия*, такие как линия связи, тарифный план, телекоммуникационные сооружения (пассивная телекоммуникационная инфраструктура), телекоммуникационное оборудование, пользовательское устройство и т. д.

Определены ответственные государственные органы, регулирующие сферу телекоммуникаций

Новой редакцией Закона о телекоммуникациях, среди прочего, установлены следующие полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан (далее – **«РУз»**) в сфере телекоммуникаций:

- осуществление мер по расширению видов предоставляемых услуг телекоммуникаций, модернизации телекоммуникационной инфраструктуры;
- принятие мер по внедрению современных технологий защиты телекоммуникационной инфраструктуры;
- определение порядка и условий выдачи лицензий и документов разрешительного характера, а также порядка проведения конкурсов (тендеров) по выдаче лицензий на отдельные виды деятельности;
- определение регулирующего органа в сфере телекоммуникаций (далее — **«Регулирующий орган»**);
- утверждение государственных программ в сфере телекоммуникаций и обеспечение их реализации.

Новая редакция Закона о телекоммуникациях также определяет в качестве уполномоченного государственного органа в области телекоммуникаций Министерство *цифровых технологий*, выполняющее, помимо прочего, следующие функции:

- реализация единой государственной политики в сфере телекоммуникаций;
- разработка государственных и иных программ в сфере телекоммуникаций;
- разработка в пределах своих полномочий нормативно-правовых актов в сфере телекоммуникаций и нормативных документов в области технического регулирования деятельности телекоммуникаций;

- организация работы по сертификации технических средств телекоммуникаций;
- координация деятельности операторов и провайдеров по обеспечению информационной безопасности сетей телекоммуникаций;
- установление совместно с соответствующими органами контроля за несанкционированным доступом в сеть и обходом мер защиты при передаче трафика;
- осуществление международного сотрудничества в сфере телекоммуникаций.

Кроме того, Закон о телекоммуникациях предусматривает *орган, осуществляющий государственный контроль в сфере телекоммуникаций, а именно Инспекцию по контролю в сфере информатизации телекоммуникаций* (далее – «**Орган государственного контроля**»), в обязанности которого входит контроль за:

- соблюдением требований законодательства, нормативных документов и национальных стандартов в сфере телекоммуникаций;
- обеспечением прав пользователей и соблюдением качества оказываемых услуг телекоммуникаций в пределах своих полномочий;
- реализацией мер по развитию сетей и услуг телекоммуникаций.

Орган государственного контроля, по относящимся к его полномочиям вопросам, имеет право осуществлять изучение и проверку операторов и провайдеров (без вмешательства в финансово-хозяйственную деятельность) на основании приказа руководителя Органа государственного контроля о проведении изучения и проверки.

Также новая редакция Закона о телекоммуникациях обобщает сферы деятельности нового *Регулирующего органа* — независимого в финансовом, структурном и управленческом отношении юридического лица, отвечающего за регулирование телекоммуникационной сферы, в обязанности которого, помимо прочего, входит:

- осуществление лицензирования и разрешительных процедур для юридических лиц в сфере телекоммуникаций;
- осуществление аккредитации юридических лиц, проводящих экспертизу проектно-сметной документации на строительство сетей телекоммуникаций и телекоммуникационных сооружений;
- регулирование тарифов на отдельные виды услуг телекоммуникаций, а также на межсетевые соединения;
- определение перечня универсальных услуг и требований к их качеству;
- разработку и утверждение порядка пользования адресным пространством, определение систем доменных имен национального сегмента всемирной информационной сети Интернет;
- осуществление обязательной цифровой маркировки средств телекоммуникаций;
- установление совместно с соответствующими органами контроля за несанкционированным доступом в сеть и обходом мер защиты при передаче трафика;
- осуществление мониторинга соответствия качества оказываемых услуг телекоммуникаций установленным требованиям и нормам.

На сегодняшний день, Кабинетом Министров РУз не определено юридическое лицо, исполняющее функции Регулирующего органа.

Конкретизирован порядок оказания услуг в сфере телекоммуникаций

Новой редакцией Закона о телекоммуникациях установлено, что для предоставления услуг по передаче данных в общественных пунктах доступа, включая точки, принадлежащие малому бизнесу в сельских районах, а также для оказания местной, междугородней и международной связи *лицензия не требуется*.

Необходимо также подчеркнуть, что лицензия не требуется в случаях, когда сети передачи данных используются исключительно *для внутренних нужд компаний*. Это касается, в частности, производственных и технологических процессов, а также передачи сигналов при предоставлении финансовых услуг, включая деятельность банков, платежных систем, платежных организаций и платформ электронной коммерции.

В то же время, для некоторых видов деятельности в сфере телекоммуникаций, лицензии могут выдаваться *на конкурсной (тендерной) основе*. Правила проведения таких конкурсов будут установлены Кабинетом Министров РУз.

Операторы и провайдеры телекоммуникационных сетей обязаны предоставлять *универсальные услуги связи* всем пользователям без исключений и ограничений, при этом качество этих услуг должно соответствовать установленным стандартам. *Список универсальных услуг* и требования к их качеству будет определен Регулирующим органом.

Установлены обязанности по обеспечению телекоммуникационной инфраструктурой в процессе проектирования зданий и сооружений

Отдельно необходимо отметить, что новая редакция Закона о телекоммуникациях предусматривает, что Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РУз совместно с заинтересованными республиканскими органами исполнительной власти и органами исполнительной власти на местах на стадии разработки и согласования заданий на проектирование и проектно-сметной документации зданий и сооружений общественного, административного, жилищного и промышленного назначения в обязательном порядке должны предусматривать следующие требования:

- выделение соответствующих площадей и инженерной инфраструктуры для установки средств телекоммуникаций в зданиях, с подведением к ним электроснабжения;
- наличие внутри зданий слаботоочных кабельных шахт для прокладки кабелей сетей телефонии, передачи данных и всемирной информационной сети Интернет, систем коллективного приема кабельного и эфирного телевидения, а также системы «безопасный дом» и охранной сигнализации;
- выделение соответствующих земельных участков для прокладки линий связи и установки средств телекоммуникаций в общественных, административных, жилых и промышленных зонах;
- включение базовых станций сетей мобильной связи в областных и районных центрах, а также центральных узлов операторов и провайдеров телекоммуникаций, объектов телерадиовещания в перечень объектов, неотключаемых от электрических сетей.

Установлены обязательные требования по обеспечению телекоммуникационной инфраструктурой зданий и права операторов на доступ к телекоммуникационным услугам

Установлены новые требования, согласно которым строительство и ввод в эксплуатацию общественных, административных, жилых и промышленных зданий невозможны без предварительного оснащения их необходимыми средствами телекоммуникаций. Это включает в себя:

- прокладку кабельных каналов;
- установку слаботочных кабельных шахт;
- выделение мест для размещения телекоммуникационного оборудования и других элементов инфраструктуры, которые обеспечат доступ к телекоммуникационным услугам.

Операторы и провайдеры имеют право строить кабельные линии связи по всей территории РУз. Они могут прокладывать кабели под землей или подвешивать их на опорах электросетей и высоковольтных линий, соблюдая требования, установленные нормативно-правовыми актами и техническими стандартами.

Определены меры управления телекоммуникациями в условиях чрезвычайных ситуаций

В случае чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также при введении чрезвычайного положения, когда возникают или могут возникнуть человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, вред окружающей среде, значительные материальные убытки или нарушения нормальных условий жизни, *Регулирующий орган вправе:*

- приоритетно использовать телекоммуникационную инфраструктуру;
- централизованно координировать работы по восстановлению и поддержанию функционирования телекоммуникационных сетей;
- *ограничивать или приостанавливать работу телекоммуникационных систем*, если это необходимо для предотвращения дальнейших последствий или для устранения уже возникших последствий.

Расширены права и обязанности операторов, провайдеров и пользователей в сфере телекоммуникаций

Новая редакция Закона о телекоммуникациях существенно *расширяет перечень прав и обязанностей* операторов, провайдеров и пользователей. В частности, к существующим правам операторов и провайдеров добавлены следующие новые условия:

- право операторов и провайдеров на совместное использование телекоммуникационной инфраструктуры, каналов связи и радиочастотного спектра *на договорной основе*;
- предоставление отдельных тарифных планов и льгот определенной группе пользователей, или в определенном ограниченном регионе;
- обжалование в соответствии с законодательством незаконных решений, действий и бездействий государственных органов, необоснованное вмешательство на рынок услуг телекоммуникаций, воспрепятствование свободным рыночным отношениям и конкуренции, и защищать свои интересы.

К новым видам *обязательств операторов и провайдеров* относятся следующие:

- указание в открытых источниках методов оценки качества оказываемых услуг;
- последовательное развитие и расширение своих сетей в соответствии с законодательством, а также лицензионными требованиями и условиями, по согласованию с уполномоченным государственным органом;
- бесплатное предоставление информации об оказываемых ими услугах, а также бесплатное принятие обращений абонентов через центр поддержки абонентов и обеспечение их исполнения.

Контакты:



Зафар Вахидов

Партнер, Vakhidov & Partners

Узбекистан / Казахстан

ZV@vakhidovlaw.com



Камила Шарипова

Старший юрист, Vakhidov & Partners

Узбекистан

KamilaSh@vakhidovlaw.com